

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 347.19 (476)

**ГОРБАТОВА
НАТАЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА**

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ
ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право

Минск 2018

Работа выполнена в Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Научный руководитель

Тихиня Валерий Гурьевич,

доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, Заслуженный юрист БССР, заведующий кафедрой гражданских и уголовно-правовых дисциплин учреждения образования «Частный институт управления и предпринимательства»

Официальные оппоненты:

Витушко Владимир Александрович,

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры адвокатуры учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»

Шелков Олег Васильевич,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и хозяйственного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Оппонирующая организация

Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы»

Защита состоится 5 сентября 2018 года в 16:00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.20 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, ауд. 407.

Телефон ученого секретаря: +37517 226-55-41.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан: июня 2018 г.

Ученый секретарь

совета по защите диссертаций,

кандидат юридических наук, доцент

С.К.Лещенко

ВВЕДЕНИЕ

Децентрализация поставок материальных средств и оптимизация органов военного управления и воинских подразделений изменили деятельность воинских частей Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – воинские части). Их участие в гражданском обороте стало объективной реальностью. В то же время согласно Закону Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» органы военного управления, соединения и воинские части обладают правами юридического лица. Нечеткая правовая регламентация, наряду с отсутствием учредительных документов, свидетельств о государственной регистрации, вызывают сомнения в их правоспособности как юридических лиц.

Вступление в договорные отношения, обеспечение защиты своих прав и законных интересов в суде предопределяют необходимость законодательного решения проблем, связанных с определением гражданско-правового положения воинских частей. Кроме того, требуется правовая регламентация употребления отдельных терминов («войсковая часть», «воинская часть», «организация Вооруженных Сил»), поскольку размытость границ их употребления, неоднозначность, наличие синонимии затрудняют правоприменительную деятельность.

Изучение нормативной правовой базы и зарубежного опыта в указанной области позволит выработать общие подходы к определению правового положения воинских частей, а также сформулировать принципы и требования к регулированию гражданско-правовой сферы их деятельности.

Анализ научной литературы свидетельствует об отсутствии отечественных системных исследований по теме диссертации. Некоторые вопросы правового статуса юридических лиц, их отдельных видов, а также аспекты хозяйственной деятельности различных некоммерческих организаций нашли отражение в работах белорусских ученых (С. М. Ананич, С. С. Вабищевич, В. С. Каменков, Е. В. Лаевская, И. А. Маньковский, Е. А. Салей, В. Г. Тихиня, Я. И. Функ, В. Ф. Чигир, В. А. Шаршун и др.). Исследования, проведенные российскими и украинскими учеными (В. В. Бараненков, А. Ю. Виноградов, В. И. Кисель, В. В. Манов, Г. А. Могилевский и др.), подтверждают необходимость изучения гражданско-правовой сущности воинской части.

Актуальность концептуального решения отмеченных проблем воинской части предопределяется недостатками нормотворческой и правоприменительной практики, а также объективной необходимостью установления единого и системного подхода к определению гражданско-правового положения указанных организаций и регулированию их деятельности.

Настоящая диссертация является первым отечественным монографическим исследованием по данной теме.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема исследования соответствует основным положениям Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь (пп. 23, 34.1, 34.2, 34.5), одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205, отдельным положениям Перечня приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы (пп. 11.4, 13), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2010 г. № 585, а также отдельным приоритетным направлениям научных исследований Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы (п. 11), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190. Диссертация выполнена в рамках задания 5.03 «Проблемы правового регулирования осуществления и защиты прав участников гражданских правоотношений в контексте реформирования гражданского законодательства» подпрограммы «Теоретико-методологические основы совершенствования национальной правовой системы и управления в контексте социально-экономического развития Республики Беларусь» (Право и управление) Государственной программы научных исследований на 2011 – 2015 годы «История, культура, общество, государство».

Цель и задачи исследования

Цель диссертации состоит в разработке теоретических подходов к определению гражданско-правовой сущности воинской части, а также в формулировании предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего правовой статус воинской части.

Целью настоящего исследования определяется постановка и решение следующих научных задач:

обосновать необходимость участия воинской части в гражданском обороте;

определить место воинской части как юридического лица в системе организаций, подведомственных Министерству обороны Республики Беларусь, и сформулировать определение правового термина «воинская часть»;

выявить и обосновать специфические признаки воинской части как учреждения;

разработать модель правового регулирования создания, реорганизации и ликвидации, а также порядка государственной регистрации воинской части;

определить виды деятельности, в ходе осуществления которых реализуется гражданско-правовой статус воинской части, а также выявить характерные черты правового регулирования этой деятельности;

разработать научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства о заключении воинскими частями гражданско-правовых договоров.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, урегулированные нормами права, связанные с участием воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь в гражданском обороте.

Предметом исследования являются научные концепции, идеи, взгляды и теоретические разработки, касающиеся правовой природы воинской части, как участника гражданского оборота, законодательство, регулирующее правовое положение воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь, судебная и правоприменительная практика.

Научная новизна диссертации состоит в том, что впервые на основе законодательства Республики Беларусь проведено системное монографическое исследование гражданско-правового положения воинской части. Полученные в ходе работы над диссертацией результаты позволяют сформулировать теоретические основы гражданско-правового положения воинской части, а также внести рекомендации по совершенствованию правового регулирования ее деятельности.

Положения, выносимые на защиту

1. На основе системно-исторического и правового анализа научно обоснован вывод о необходимости участия воинской части в гражданском обороте. Основной предпосылкой, обусловившей данный вывод, является осуществление воинской частью хозяйственной деятельности, направленной на обеспечение собственных нужд, и вытекающая из этого необходимость гражданско-правовой защиты своих интересов. Правовым основанием здесь следует признать законодательную базу, в соответствии с которой воинская часть относится к организациям, имеющим права юридического лица. Данный вывод является основанием для уточнения правового статуса воинской части как субъекта гражданского права и легализации ее в качестве юридического лица.

2. Для правовой идентификации разработано гражданско-правовое определение воинской части, под которой следует понимать государственное военное учреждение, созданное на основании решения Президента Республики Беларусь Министерством обороны Республики Беларусь для выполнения госу-

дарственно значимых задач в области обороны, обеспечения военной безопасности. Включение приведенного определения в ст. 4 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» имеет целью совершенствование понятийно-категориального аппарата и определение правовых основ регулирования деятельности воинской части.

3. Выявлены специфические признаки воинской части как учреждения: волю воинской части как юридического лица выражает ее руководитель (командир), как правило, военнослужащий, назначаемый Министром обороны Республики Беларусь; имущественную основу деятельности воинской части составляет выделенное и закрепленное за ней имущество, которое имеет специфический правовой режим (вооружение, военная и (или) специальная техника); воинская часть имеет условное и действительное наименования; в качестве особенности индивидуализации в гражданском обороте воинской части отмечается наличие Боевого Знамени, с которым закон связывает существование воинской части.

Реализация данного вывода позволяет обосновать установление специального правового регулирования создания и деятельности воинской части в гражданском обороте.

4. Разработана модель правового регулирования создания, реорганизации, ликвидации воинских частей, а также порядка их государственной регистрации.

В этих целях подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь, в котором регламентированы порядок создания, реорганизации, прекращения деятельности воинской части, вопросы оказания платных услуг, полномочия Министерства обороны по государственной регистрации воинских частей, а с целью устранения правового пробела в части учредительных документов подготовлен проект Положения о воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Реализация данных предложений будет способствовать законодательному урегулированию гражданско-правового статуса воинской части как юридического лица, а также определению компетенции ее руководителя (командира) по управлению государственным имуществом, закрепленным за воинской частью.

5. Воинская часть вступает в гражданский оборот в ходе осуществления хозяйственной деятельности. Аргументирован вывод о целесообразности императивного регулирования приносящей доход деятельности, порядка и перечня ее разрешенных видов. В этой связи предлагается дополнить Закон Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» ст. 15-1 следующего содержания: «Воинские части и соединения имеют право осуществлять приносящую доход деятельность, перечень видов которой утверждается Министром

обороны Республики Беларусь по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь».

6. По результатам проведенного исследования выявлены особенности, присущие гражданско-правовым сделкам, заключаемым воинской частью, определены виды гражданско-правовых договоров, которые воинская часть может заключать лишь после получения разрешения Министра обороны: аренда, ссуда, оказание спонсорской помощи, а также все виды сделок с нерезидентами Республики Беларусь. Правом на заключение договоров от имени воинской части должен быть наделен руководитель (командир) воинской части; право воинской части на оказание конкретных видов услуг (выполнение работ) определяется правовыми актами Министерства обороны; имущество воинской части не может быть использовано в качестве имущественного обеспечения гражданско-правовых сделок.

Указанные особенности обосновывают необходимость регулирования деятельности по заключению гражданско-правовых сделок воинскими частями посредством принятия Министерством обороны единого нормативного правового акта. Реализация этих норм права позволит повысить качество и эффективность управления в данной сфере деятельности.

Личный вклад соискателя ученой степени

Диссертационная работа является самостоятельно выполненным научным исследованием, в ходе которого сформированы теоретико-правовые основы гражданско-правового положения воинских частей Вооруженных Сил Республики Беларусь и разработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства в данной сфере деятельности.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты исследований докладывались соискателем и обсуждались на 12 международных и республиканских научно-практических конференциях.

Отдельные результаты исследования использованы при подготовке Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О военном положении», Указа Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2017 г. № 107 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь», при внесении изменений в Закон Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», при проведении научно-исследовательских работ «Совершенствование законодательства Республики Беларусь в области обеспечения режима военного положения» и «Разработка навигатора правовых актов по вопросам строительства и организации обороны Республики Беларусь».

Аналитические материалы и теоретические выводы внедрены в учебный процесс кафедры уголовных и гражданско-правовых дисциплин ЧУО «Институт управления и предпринимательства», использованы в практической деятельности юридической службы Вооруженных Сил.

Практическое использование результатов диссертационного исследования подтверждено соответствующими актами и справками.

Опубликование результатов диссертации

По теме диссертации опубликовано 20 научных работ, в том числе 7 статей в научных рецензируемых изданиях, соответствующих п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (объем – 3,82 авторского листа), 1 – в других научных изданиях (объем – 0,73 авторского листа) и 12 – в материалах конференций (объем – 2,15 авторского листа). Общий объем публикаций составляет 6,7 авторского листа.

Структура и объем диссертации

Цель, задачи и логика их решения определили структуру диссертационной работы и последовательность рассмотрения вопросов. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка из 284 наименований и 20 публикаций соискателя.

Основной текст диссертации изложен на 124 страницах, библиографический список – на 28 страницах, 3 приложения – на 35 страницах.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Во **введении** обоснована актуальность темы диссертационного исследования, раскрыта практическая значимость концептуального решения проблем правового регулирования деятельности воинской части.

В **первой главе «Историко-правовые основы участия воинской части в гражданском обороте»** представлен анализ тематического дискурса по теме исследования, обобщен опыт развития законодательства Республики Беларусь и других государств, регулирующего участие воинской части в гражданском обороте, и исследованы современные условия деятельности воинских частей в качестве самостоятельных участников гражданского оборота.

В разделе 1.1 «Аналитический обзор литературы по теме исследования» проведен анализ трудов белорусских и зарубежных авторов по тематике диссертационного исследования. В результате сделан вывод о том, что в Республике Беларусь отсутствуют комплексные, монографические теоретико-правовые исследования научных и практических проблем гражданско-правового положения воинской части, их деятельности в гражданском обороте. Отдельные пуб-

ликации белорусских ученых касаются преимущественно смежных тем и не являются достаточными для научного обоснования решения проблем, связанных с регулированием сферы гражданско-правовых отношений с участием воинской части Вооруженных Сил.

Раздел 1.2 «Развитие законодательства, регулирующего участие воинской части в гражданском обороте» посвящен изучению исторических предпосылок вовлечения воинских частей в гражданский оборот. Анализ правовых норм, касающихся деятельности войск, показал, что на признание за воинской частью правового статуса юридического лица в большей степени оказывают влияние экономические условия (порядок удовлетворения потребностей в материальных средствах, наличие имущества, которое не используется в мирное время) и в меньшей – общественное и государственное устройство.

В разделе 1.3 «Формирование правовых основ участия воинской части в гражданском обороте в современных условиях» проведен анализ нормативной правовой базы Республики Беларусь с 1992 года по настоящее время, приведены статистические данные о количестве заключенных воинскими частями договоров.

Как показали исследования, зарубежный опыт в сфере правового регулирования участия воинских частей в гражданском обороте может быть применен лишь частично. Так, в основе деятельности армий стран Западной Европы заложены другие принципы финансирования, и большинство функций, которые не связаны с выполнением боевой задачи, переданы частным военным компаниям. В некоторых случаях даже несение боевого дежурства осуществляется силами привлеченных по системе аутсорсинга компаниями (например, во Франции). Отличается также и структура вооруженных сил, где основными подразделениями являются бригады, которые относятся к соединениям по военно-административной классификации, принятой в Республике Беларусь. Воинские части Российской Федерации, Казахстана, Украины обладают статусом юридического лица. В результате сделан вывод о том, что в современных правовых и экономических реалиях правовое положение воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь нуждается в уточнении.

Теоретической и методологической основой исследования стали общенаучные и специальные методы познания.

Во второй главе «Гражданско-правовая сущность воинской части» разработаны концептуальные подходы к определению статуса воинской части в гражданском обороте.

В разделе 2.1 «Определение термина «воинская часть»» проведено исследование практики употребления термина «воинская часть». Предложено под

воинской частью понимать не только самостоятельную военно-административную единицу, предназначенную для ведения боевых действий, выполнения специфических военных задач (боевая подготовка, воспитание военнослужащих и т. д.), но и самостоятельного субъекта, который участвует в гражданских правоотношениях.

Воинская часть рассмотрена в системе организаций, подведомственных Министерству обороны Республики Беларусь. Проведенная классификация названных организаций позволила сделать выводы о преобладании воинских частей в составе организаций, подведомственных Министерству обороны, и недостаточном урегулировании их правового статуса в законодательстве, что послужило основанием для более глубокого исследования правовой сущности воинской части.

В разделе 2.2 «Понятие гражданско-правового статуса воинской части и признаки юридического лица» рассмотрены организационные, имущественные и иные основания, позволяющие отнести воинскую часть к юридическим лицам. Обосновывается вывод, согласно которому воинские части обладают признаками юридического лица, за исключением государственной регистрации, что, в свою очередь, обуславливает необходимость принятия законодательного акта, предусматривающего проведение Министерством обороны государственной регистрации воинских частей. Выявленные проблемы терминологического характера предложено решить посредством дополнения Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» нормой, закрепляющей определение термина «воинская часть», под которой следует понимать государственное военное учреждение, созданное на основании решения Президента Республики Беларусь Министерством обороны Республики Беларусь для выполнения государственно значимых задач в области обороны, обеспечения военной безопасности.

В разделе 2.3 «Правоспособность воинской части» исследованы виды правоспособности в гражданском праве и определено, что правоспособность воинской части является ограниченной при распоряжении закрепленным имуществом и полученными доходами, при заключении отдельных видов сделок. Поскольку воинская часть государственную регистрацию не проходит, момент возникновения у нее правоспособности предлагается определять так же, как и правоспособность государственного органа (государственного юридического лица), положение о котором утверждено актом законодательства. Следуя традиции по оформлению общественных отношений в рамках правового поля, сделан вывод о необходимости разработки положения о воинской части.

В разделе 2.4 «Организационно-правовая форма воинской части» проводится исследование законодательств Республики Беларусь и иностранных государств, научных подходов к разделению юридических лиц на виды, а также сравнительный анализ воинской части и различных организационно-правовых форм юридических лиц.

Установлено, что закрепленное в гражданском праве деление юридических лиц на виды аналогично подходам к решению данного вопроса в Армении, Казахстане и большинстве других стран на постсоветском пространстве. Перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций имеет исчерпывающий характер, а некоммерческих юридических лиц – открытый. Некоторые страны избрали иной путь и определили в законодательстве исчерпывающий перечень форм некоммерческих организаций (Индия, Российская Федерация, США и др.). Указывается, что разделение юридических лиц на виды имеет прикладное значение и оправдано дифференциацией правового регулирования их деятельности.

Сравнительный анализ с другими организационно-правовыми формами показал, что воинская часть сравнима с казенным предприятием, но отличается от него некоммерческой целью создания. Общими признаками с воинскими частями обладают и государственные объединения, но воинская часть осуществляет самостоятельную деятельность, не руководит и не координирует деятельность других воинских частей.

Анализ особенностей организации управления, распорядительного порядка создания, состава имущественного комплекса и способов распоряжения им позволяет сделать вывод о том, что наиболее приемлемой организационно-правовой формой для воинской части является учреждение.

Третья глава «Гражданско-правовой статус при осуществлении деятельности воинской частью» посвящена исследованию видов деятельности воинских частей, определению ограничений, предъявляемых к этой деятельности, поиску путей преодоления противоречий и устранения пробелов в правовом регулировании хозяйственной и иных видов деятельности воинских частей.

В разделе 3.1 «Общая характеристика хозяйственной и иных видов деятельности воинской части» на основе анализа сущности наиболее распространенных видов деятельности выявлены их взаимосвязи. Аргументировано положение о том, что хозяйственная деятельность воинской части – это понятие, включающее деятельность, которая может быть отражена в экономических показателях в бухгалтерском учете или иными экономическими параметрами, в том числе приносящая доход деятельность, а также иная, связанная с ней деятельность (организационная, ревизионная и т. д.).

В разделе 3.2 «Содержание хозяйственной деятельности воинской части» проведена систематизация видов хозяйственной деятельности воинских частей и определены особенности правовой регламентации этой деятельности.

Диссертантом выделено два основных вида хозяйственной деятельности – внутренняя и внешняя, каждая из которых, в свою очередь, подразделяется на два подвида. Внутренняя деятельность подразделяется на хозяйственную деятельность по созданию, реорганизации и ликвидации воинских частей, а также деятельность, связанную с перемещением материальных и денежных средств внутри ведомства. Внешняя хозяйственная деятельность воинских частей подразделяется на деятельность по проведению закупок для удовлетворения своих потребностей и деятельность по оказанию услуг и выполнению работ.

На основе анализа нормативных правовых актов Министерства обороны, регулирующих деятельность воинских частей по оказанию услуг и выполнению работ, сформулированы предложения об установлении общего порядка заключения договоров оказания услуг. Такие предложения диссертантом разработаны (приложение Б) и направлены в Министерство обороны Республики Беларусь.

В разделе 3.3 «Ограничения в осуществлении предпринимательской деятельности воинской части» рассматриваются запреты и условия, ограничивающие деятельность воинских частей, а также основные подходы к оценке предпринимательской деятельности некоммерческих юридических лиц.

Применительно к деятельности воинских частей и учреждений, подведомственных Министерству обороны, на основе анализа нормативной правовой базы установлено, что правовое регулирование деятельности по оказанию услуг и выполнению работ основано на принципе императивного регулирования деятельности, приносящей доход.

Кроме того, Конституцией Республики Беларусь (ст. 63) допускается установление ограничений на ведение хозяйственной деятельности в условиях военного или чрезвычайного положения. Обосновывается тезис о том, что вводимые ограничения хозяйственной деятельности должны быть доведены до сведения заинтересованных лиц заранее. В связи с этим в новую редакцию Закона Республики Беларусь «О военном положении» по предложению автора диссертации включены соответствующие нормы.

Специальным законодательством определены ограничения как видов деятельности (например, воинским частям запрещено создавать коммерческие организации), так и порядка осуществления указанной деятельности. В работе отмечено, что к характерным чертам внешней хозяйственной деятельности относятся ограничения прав командиров (начальников) на заключение гражданско-

правовых сделок, регламентация содержания гражданско-правовых договоров и др.

В целях комплексного решения проблем правового регулирования хозяйственной деятельности воинских частей автором диссертации разработан проект законодательного акта, в котором в систематизированном виде регламентируются вопросы распоряжения имуществом воинских частей, их государственной регистрации, предложен проект Положения о воинской части Вооруженных Сил, а также научно обоснована необходимость его принятия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Необходимость участия воинской части в гражданском обороте вытекает из фактических условий ее деятельности. Основной предпосылкой, обусловившей данный вывод, является осуществление хозяйственной деятельности, направленной на обеспечение собственных нужд, и следующая из этого потребность в гражданско-правовой защите своих интересов.

Вовлечение в гражданский оборот некоммерческих организаций, которые принадлежат к вооруженным силам, как в теории, так и на практике вызывает споры о допустимости рассмотрения их в гражданских правоотношениях в качестве юридических лиц. Воинские части характеризуются в правовой литературе как особые субъекты гражданских правоотношений. Закрепленная в законодательстве формула о том, что воинские части «обладают правами юридического лица», не позволяет в полной мере утверждать об их правоспособности как субъектов гражданского права.

Исторически развитие научных взглядов на участие воинских частей в гражданском обороте прошло четыре периода. Первый период охватывает время от зарождения государственности на белорусских землях и до конца XVII века, когда белорусские земли вошли в состав Российской империи. На данном этапе воинские части не выступали как самостоятельные субъекты гражданских правоотношений, а развитие военного законодательства происходило больше в административно-уголовных отраслях. Вторым периодом отличается развитием военного и гражданского законодательства, наделением воинских частей определенным правовым статусом субъекта гражданского оборота (XVIII в. – 1917 г.). Третий (советский) период отличается неоднозначным подходом к правовому регулированию участия воинских частей в гражданско-правовых сделках (1918–1991 гг.). В этот период в течение некоторого времени предпринимательская деятельность категорически запрещалась названным вы-

ше субъектам права. При этом формирование научных представлений о юридических лицах данного вида происходило не с учетом исторического, включая зарубежный опыт, а скорее, вопреки ему. Развитие теории юридических лиц и совершенствование гражданского законодательства позволило в 1970-х годах определить воинские части в системе субъектов гражданского права в такой организационно-правовой форме, как казенные учреждения. Четвертый период (1992 г. – по настоящее время) характерен закреплением в законодательстве признаков юридического лица, что является предпосылкой к более глубокому научному исследованию правового положения таких некоммерческих организаций.

Объективно увеличившееся участие воинских частей в гражданском обороте, в том числе связанное с вовлечением в него временно неиспользуемого имущества, потребность воинских частей в дополнительных источниках финансирования, наряду с законодательной базой, в соответствии с которой воинская часть относится к организациям, имеющим права юридического лица, следует также признать необходимой предпосылкой участия воинской части в гражданском обороте.

Практическая реализация данного вывода позволит уточнить правовой статус воинской части как субъекта гражданских правоотношений [1; 3; 5; 6; 8; 10; 11; 16; 17].

2. Автором разработана классификация организаций, подведомственных Министерству обороны, для выявления отличительных черт воинской части, проблем в регламентации ее правового статуса.

В основу классификации организаций положен критерий функционального предназначения (цели создания), что позволило разделить их на три вида. В качестве дополнительных признаков анализировались наличие учредительных документов, порядок государственной регистрации, имущественные права. Первый вид – организации, осуществляющие публичные (административные и распорядительные) и управленческие функции, которые являются субъектами гражданско-правовых и публично-административных правоотношений. К данному виду отнесены: Министерство обороны Республики Беларусь, Генеральный штаб Вооруженных Сил, осуществляющие управление на республиканском уровне (центральные органы военного управления); военные комиссариаты (местные органы военного управления); органы военного управления: Департамент транспортного обеспечения Министерства обороны, Департамент международного военного сотрудничества, командования Военно-воздушных сил и войск противовоздушной обороны и сил специальных операций Вооруженных Сил, управления оперативных командований, главная военная инспек-

ция, управления и комитеты Вооруженных Сил, военные комендатуры. Отличительным признаком организаций первого вида является признание их юридическими лицами на основании актов законодательства в совокупности с наличием учредительных документов (или нормативных правовых актов), регламентирующих их деятельность.

Второй вид – организации Вооруженных Сил, созданные в виде юридических лиц (коммерческих и некоммерческих), учредителем которых выступает Министерство обороны. Данные организации действуют на основании утвержденных уставов. Правосубъектность организаций второго вида бесспорна и не вызывает сложностей при ведении хозяйственной деятельности.

К третьему виду организаций отнесены соединения и воинские части, предназначенные для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности. Воинские части не наделены властно-распорядительными полномочиями и не являются государственными органами. В настоящее время Закон «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» содержит норму, согласно которой воинские части обладают правами юридического лица. В качестве недостатков в регламентации их правового статуса отмечается то, что они не прошли государственную регистрацию и не имеют учредительных документов.

Проведенная классификация подтвердила вывод о необходимости легального закрепления гражданско-правового определения воинской части. Исходя из этого автором сформулировано и обосновано следующее определение: воинская часть – государственное военное учреждение, созданное на основании решения Президента Республики Беларусь Министерством обороны Республики Беларусь для выполнения государственно значимых задач в области обороны, обеспечения военной безопасности.

Законодательное установление данного определения будет способствовать совершенствованию понятийно-категориального аппарата и позволит разработать единые правила правового регулирования деятельности воинских частей. Предлагается закрепить определение термина «воинская часть» в ст. 4 Закона «О Вооруженных Силах Республики Беларусь».

Определение воинской части может быть использовано в законодательстве о воинских частях других войск и воинских формированиях [1; 4; 7].

3. На основе анализа норм Гражданского кодекса Республики Беларусь и других актов законодательства диссертантом обоснован вывод о том, что воинская часть обладает не только правами юридического лица, но и другими его признаками, которые позволяют характеризовать ее как вид учреждения.

Соблюдая приоритетную тенденцию в науке гражданского права к сокращению организационно-правовых форм организаций, следует признать наиболее приемлемой для воинской части организационно-правовую форму учреждения. Вместе с тем воинская часть имеет ряд отличительных особенностей, которые могут лечь в основу выделения особого вида учреждения.

Данный вывод подтверждается тем, что воинская часть имеет организационное единство, в основе которого лежит принцип единоначалия. Волю воинской части как организации выражает ее руководитель (командир), как правило, военнослужащий, назначаемый Министром обороны Республики Беларусь. При этом воинская часть создается в специальном распорядительном порядке.

Воинская часть обладает выделенным Министерством обороны и переданным ей имуществом, в составе которого имеются как объекты недвижимости, так и движимое имущество, ограниченное или запрещенное к обороту. Специфический имущественный комплекс воинской части составляют вооружение, военная и (или) специальная техника.

В качестве особенности индивидуализации в гражданских правоотношениях воинской части можно определить Боевое Знамя – символ воинской чести, доблести и славы. С его наличием связано существование воинской части. Специфической особенностью воинских частей является наличие двух различных наименований, одно из которых отражает условное цифровое значение с приставкой «войсковая часть», а другое указывает на род деятельности и имеющиеся награды.

Выявленные специфические признаки индивидуализации воинской части, правового режима ее имущественного комплекса, наименования, управления позволяют вести речь о воинской части как особом виде учреждения.

Практическая реализация данного вывода позволяет воинской части, помимо декларированных прав на участие в гражданско-правовых отношениях, обеспечить должным образом защиту своих прав и законных интересов [4; 14; 15; 20].

4. Разработана модель правового регулирования создания, реорганизации, ликвидации воинских частей, а также порядка их государственной регистрации.

Поскольку в настоящее время законодательно не определен порядок создания, реорганизации и ликвидации воинских частей, предлагается данный пробел восполнить, дополнив ст. 4 Закона Республики Беларусь «О Вооруженных Силах Республики Беларусь» частью шестой следующего содержания: «Воинские части, а также органы военного управления и соединения Вооруженных Сил Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования со-

здаются, реорганизируются и ликвидируются по решению Президента Республики Беларусь».

Особенности государственной регистрации воинских частей с учетом сохранения в тайне информации об их действительном наименовании и месте расположения предлагается установить Указом Президента Республики Беларусь. Полномочия по государственной регистрации воинских частей и соединений в качестве юридических лиц, а также выдаче свидетельств целесообразно предоставить Министерству обороны.

Отсутствие учредительных документов воинской части предложено устранить принятием Положения о воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь, в котором, в том числе, отражаются особенности распоряжения имуществом комплексом воинской части, обязательствами ликвидируемой или реорганизуемой воинской части, полномочия командира воинской части по ее управлению.

Реализация данных предложений будет способствовать законодательному урегулированию гражданско-правового положения воинской части, а также определению компетенции ее руководителя (командира) по управлению государственным имуществом, закрепленным за воинской частью [1; 3; 4; 5; 6; 8; 10; 11; 12].

5. Гражданско-правовой статус воинской части реализуется в гражданском обороте в ходе осуществления хозяйственной деятельности.

Вместе с тем деятельность воинских частей не обладает такими свойствами как предпринимательская инициатива, риск, систематичность. Для некоммерческих организаций в части осуществления предпринимательской деятельности законодательством определены условия ее осуществления: она должна быть необходима для уставных целей, соответствовать им и отвечать предмету деятельности. Соблюсти указанные условия для воинских частей не представляется возможным. Из этого следует, что в гражданско-правовой сфере деятельность воинской части надлежащим образом действующим законодательством не урегулирована.

Опираясь на посыл отнесения воинской части к некоммерческим организациям, установлено, что в настоящее время особенностями приносящей доход деятельности воинской части являются, во-первых, запрет на осуществление коммерческой деятельности, во-вторых – императивное регулирование приносящей доход деятельности.

Требования к указанной деятельности предлагается закрепить в Законе «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», дополнив его ст. 15-1 следующего содержания: «Воинские части и соединения имеют право осуществлять

приносящую доход деятельность, перечень видов которой утверждается Министром обороны Республики Беларусь по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь» [1; 2; 5; 9; 12; 13; 17; 18; 19].

6. В ходе исследования диссертантом выявлены особенности, присущие гражданско-правовым договорам, заключаемым воинскими частями.

Во-первых, гражданско-правовые договоры об аренде, ссуде, спонсорской помощи, а также все виды сделок с нерезидентами Республики Беларусь могут заключаться только после получения разрешения Министра обороны. Во-вторых, правом на заключение договоров наделен руководитель (командир) воинской части. В-третьих, право воинской части на оказание конкретных видов услуг (выполнение работ) определяется локальным нормативным правовым актом. В-четвертых, имущество воинской части не может быть использовано в качестве имущественного обеспечения исполнения обязательств по гражданско-правовым сделкам.

Перечисленные особенности обуславливают необходимость регулирования деятельности по заключению гражданско-правовых сделок воинскими частями посредством принятия единого нормативного правового акта (вместо десяти существующих).

Реализация данных положений позволит сократить количество нормативных правовых актов Министерства обороны и тем самым повысить эффективность управления в данной сфере [5; 14; 15; 20].

Рекомендации по практическому использованию полученных результатов

Рекомендации и предложения, сформулированные в диссертации, направлены на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Беларусь, регулирующего деятельность воинских частей.

Предложения о закреплении норм, регулирующих правовое положение юридических лиц в период военного положения, реализованы в Законе Республики Беларусь от 10 января 2015 г. № 244-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам военного положения»; о наделении воинской части правовым статусом юридического лица – в законопроекте «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обороны»; о порядке реализации решений о создании воинской части и утверждении положений об органах военного управления и организациях Вооруженных Сил – в Указе Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2017 г. № 107.

Внедрение результатов исследования позволит придать легальный статус деятельности воинских частей Вооруженных Сил в гражданско-правовом обороте, в том числе разрешить вопрос о характере их правоспособности при реализации права на судебную защиту. Предложения автора по внесению изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь и другие акты законодательства, а также разработанный проект Указа Президента Республики Беларусь могут быть использованы при совершенствовании гражданского законодательства в данной сфере.

Аналитические материалы и теоретические выводы внедрены в учебный процесс кафедры уголовных и гражданско-правовых дисциплин ЧУО «Институт управления и предпринимательства», а также могут использоваться в образовательном процессе в военных учебных заведениях. Результаты проведенного исследования могут также применяться в процессе преподавания учебных курсов «Гражданское право», в научно-исследовательской работе, в деятельности воинских частей и организаций Вооруженных Сил, юридической службы Вооруженных Сил.

Применение результатов исследований и возможность их использования в практической, научной и нормотворческой деятельности подтверждено актами (справками).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных изданиях, включенных ВАК в перечень научных изданий для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Горбатова, Н. А. Правоспособность воинских частей, органов военного управления и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь / Н. А. Горбатова // Вестн. Высш. Хоз. Суда. – 2010. – № 10. – С. 133–138.

2. Горбатова, Н. А. Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих юридических лиц / Н. А. Горбатова // Право.by. – 2011. – № 3. – С. 107–111.

3. Горбатова, Н. Предпринимательская деятельность воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь / Н. Горбатова // Вестн. Высш. Хоз. Суда. – 2012. – № 9. – С. 120–125.

4. Горбатова, Н. А. Правовое положение воинской части Вооруженных Сил / Н. А. Горбатова // Право в современном белорусском обществе: сб. науч.

тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Белпринт, 2014. – Вып. 9. – С. 312–318.

5. Горбатова, Н. О хозяйственной деятельности воинских частей / Н. Горбатова // Юстиция Беларуси. – 2015. – № 4. – С. 68–72.

6. Горбатова, Н. А. Гражданско-правовой статус воинской части / Н. А. Горбатова // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; под ред. Н. А. Карпович [и др.]. – Минск: СтройМедиаПроект, 2016. – Вып. 11. – С. 254–259.

7. Горбатова, Н. Воинская часть как участник гражданского оборота / Н. Горбатова // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 10. – С. 61–63.

Статья в других научных изданиях

8. Горбатова, Н. А. Проблемные вопросы правового статуса организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь при осуществлении хозяйственной деятельности / В. Г. Тихиня, Н. А. Горбатова // Наука и воен. безопасность. – 2010. – № 1. – С. 59–63.

Материалы конференций и тезисы докладов

9. Горбатова, Н. А. Отличительные признаки некоммерческого юридического лица / Н. А. Горбатова // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь: сб. матер. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 нояб. 2010 г. / НЦЗПИ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 109–111.

10. Горбатова, Н. А. Правосубъектность воинской части / Н. А. Горбатова // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: XIII Межвуз. науч.-практ. конф., 12 мая 2011 г.: сб. тез. докл. / Фак. внутр. войск УО «Военная академия Республики Беларусь». – Минск, 2011. – С. 87–89.

11. Горбатова, Н. А. Правовое положение воинской части как юридического лица в контексте глобализации и интеграционных процессов / Н. А. Горбатова // Концептуальные основы развития национальных правовых систем в контексте процессов глобализации и региональной интеграции: постсоветский опыт и перспективы устойчивого развития: сб. матер. Междунар.

науч.-практ. конф., Минск, 7–8 окт. 2011 г. / БГУ; редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 333–334.

12. Горбатова, Н. А. Правосубъектность воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь / Н. А. Горбатова // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь: сб. матер. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25 нояб. 2011 г. / НЦЗПИ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 162–164.

13. Горбатова, Н. А. Предпринимательская деятельность воинской части / Н. А. Горбатова // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика: сб. тез. докл. XIV Респ. науч.-практ. конф., Минск, 16 мая 2012 г. / Фак. внутр. войск УО «Военная академия Республики Беларусь»; редкол. И. Н. Науменко [и др.]. – С. 120–121.

14. Горбатова, Н. А. Имущество воинской части как основа предпринимательской деятельности / Н. А. Горбатова // Актуальные проблемы развития правовой системы Республики Беларусь: материалы респ. науч.-практ. конф. с междунар. участием, Минск, 26 окт. 2012 г. / БГЭУ; редкол. Г. А. Короленок (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 33–34.

15. Горбатова, Н. А. Воинская часть как особая организационно-правовая форма юридического лица / Н. А. Горбатова // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь: сб. матер. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 23 нояб. 2012 г. / НЦЗПИ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 160–163.

16. Горбатова, Н. А. Генезис участия воинской части в гражданском обороте / Н. А. Горбатова // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика: XV Респ. науч.-практ. конф., Минск, 16 мая 2013 г. / Фак. внутр. войск УО «Военная академия Республики Беларусь»; редкол. И. Н. Науменко [и др.]. – Минск, 2013. – С. 112–114.

17. Горбатова, Н. А. Сущность и взаимосвязь категорий «правовое положение», «правовой статус» и «правосубъектность» юридических лиц / Н. А. Горбатова // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь: сб. матер. IV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 24 мая 2013 г. / НЦЗПИ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 100–102.

18. Горбатова, Н. А. Виды деятельности некоммерческих юридических лиц / Н. А. Горбатова // Правовая политика Республики Беларусь: современное состояние и перспективы развития: сб. матер. Междунар. науч.-практ. конф.,

Минск, 6 дек. 2013 г. / НЦЗПИ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 165–167.

19. Горбатова, Н. А. Правовое регулирование деятельности некоммерческих юридических лиц / Н. А. Горбатова // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь: сб. матер. V Междунар. науч. конф., Минск, 23 мая 2014 г. / НЦЗПИ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 85–87.

20. Горбатова, Н. А. Самостоятельная имущественная ответственность как признак юридического лица / Н. А. Горбатова // Від громадянського суспільства – до правової держави: зб. тез наук. доповідей X Міжнар. Internet-конф. студентів та молодих вчених. – Харків: ХНУ ім. В.Н. Каразіна, 2014. – С. 66–68.

РЭЗІЮМЭ

Гарбатава Наталія Аляксандраўна Грамадзянска-прававое становішча вайсковай часці Узброеных Сіл Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: грамадзянска-прававое становішча, вайсковая часць, прыкметы юрыдычнай асобы, арганізацыйна-прававая форма, гаспадарчая дзейнасць, дзейнасць, якая прыносіць даход.

Мэта дысертацыйнага даследавання заключаецца ў распрацоўцы тэарэтычных падыходаў да вызначэння грамадзянска-прававой існасці вайсковай часці, а таксама ў фармуляванні прапановы па далейшаму развіццю заканадаўства, якое рэгулюе прававы статус вайсковай часці.

Метады даследавання: дыялектычны, аналізу, сінтэзу, аналогіі, сістэмна-структурны, гісторыка-прававы, фармальна-юрыдычны, параўнальна-прававы і інш.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: упершыню на падставе заканадаўства Рэспублікі Беларусь праведзена сістэмнае манаграфічнае даследаванне грамадзянска-прававога становішча вайсковай часці. Атрыманыя ў ходзе работы над дысертацыяй вынікі дазваляюць сфармуляваць тэарэтычныя высновы грамадзянска-прававога становішча вайсковай часці, а таксама некаторыя рэкамендацыі па ўдасканаленню прававога рэгулявання яе дзейнасці.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: навуковыя вынікі дысертацыйнага даследавання могуць быць выкарыстаны пры арганізацыі агульнатэарэтычных і эмпірычных даследаванняў у галіне грамадзянскага права. Сфармуляваныя ў дысертацыі вывады і прапановы, накіраваныя на ўдасканаленне дзейнасці вайсковай часці, прыняты для магчымага выкарыстання ў нарматворчай дзейнасці Міністэрства абароны. Вынікі праведзенага даследавання ўкаранены ў вучэбны працэс установы адукацыі і юрыдычнай службы Узброеных Сіл.

Галіна прымянення: нарматворчая дзейнасць, правапрымяняльная практыка, навучальны працэс.

РЕЗЮМЕ

Горбатова Наталия Александровна
Гражданско-правовое положение воинской части Вооруженных Сил
Республики Беларусь

Ключевые слова: гражданско-правовое положение, воинская часть, признаки юридического лица, организационно-правовая форма, хозяйственная деятельность, приносящая доход деятельность.

Цель диссертационного исследования состоит в разработке теоретических подходов к определению гражданско-правовой сущности воинской части, а также в формулировании предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего правовой статус воинской части.

Методы исследования: диалектический, анализа, синтеза, аналогии, системно-структурный, историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой и др.

Полученные результаты и их новизна: впервые на основе законодательства Республики Беларусь проведено системное монографическое исследование гражданско-правового положения воинской части. Полученные в ходе работы над диссертацией результаты позволяют сформулировать теоретические основы гражданско-правового положения воинской части, а также некоторые рекомендации по правовому регулированию ее деятельности.

Рекомендации по использованию: научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы при организации общетеоретических и эмпирических исследований в сфере гражданского права. Сформулированные в диссертации выводы и предложения, направленные на совершенствование деятельности воинской части, приняты для возможного применения в нормотворческой деятельности Министерства обороны. Результаты проведенного исследования внедрены в учебный процесс учреждения образования и юридической службы Вооруженных Сил.

Область применения: нормотворческая деятельность, правоприменительная практика, учебный процесс.

SUMMARY

Gorbatova Nataliya Aleksandrovna

Civil-law position of the military unit of Armed Forces of the Republic of Belarus

Keywords: civil-law position, military unit, signs of the legal entity, the organizational-legal form, the economic activities which is bringing income.

The purpose of dissertational research consists in working out of the theoretical approaches to definition of civil-law essence of military unit, and also in a formulation of offers on the further perfection of the legislation regulating legal status of military unit.

Research methods: dialectic, the analysis, synthesis, analogy, system-structural, historic-legal, is formal-legal, rather-legal, etc.

The received results and their novelty: for the first time on the basis of the legislation of Republic of Belarus system monographic research of civil-law position of military unit is conducted. Received during work on the dissertation results allow to formulate theoretical bases of civil-law position of military unit, and also some recommendations about legal regulation of its activities.

Recommendations for use: scientific results of dissertational research can be used at the organization of general-theoretical and empirical researches in civil law. The conclusions formulated in the dissertation and the offers directed on perfection of activity of military unit, are accepted for possible application in law-making activities of the Ministry of Defense. Results of the conducted research are introduced in educational process of educational institute and Legal service of Armed forces.

Application sphere: law-making activities, law-enforcement practice, educational process.